

Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь
30 мая 2024 г. № 5/53522

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
29 мая 2024 г. № 393*

**О Национальной стратегии развития экономики
замкнутого цикла (циркулярной экономики)
Республики Беларусь на период до 2035 года**

(Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 06.06.2024, 5/53522)

Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Национальную стратегию развития экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) Республики Беларусь на период до 2035 года (далее, если не определено иное, – Национальная стратегия) (прилагается).
2. Республиканским органам государственного управления и иным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, местным исполнительным и распорядительным органам учитывать положения Национальной стратегии при разработке проектов:
программ социально-экономического развития Республики Беларусь, государственных и иных программ до 2035 года;
правовых актов, направленных на реализацию приоритетных направлений, определенных в Национальной стратегии.
3. Исполнителям мероприятий, указанным в приложении к Национальной стратегии, ежегодно до 1 мая года, следующего за отчетным, представлять в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды информацию о ходе выполнения Национальной стратегии.
4. Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды ежегодно до 1 июля года, следующего за отчетным, представлять в Совет Министров Республики Беларусь информацию о ходе выполнения Национальной стратегии.
5. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Премьер-министр Республики Беларусь

Р.Головченко

* Дата ввода в действие – 7 июня 2024 г.



УТВЕРЖДЕНО
Постановление
Совета Министров
Республики Беларусь
29.05.2024 № 393

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ развития экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) Республики Беларусь на период до 2035 года

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Национальная стратегия разработана с учетом мировых тенденций и накопленного потенциала Республики Беларусь.

Экономика замкнутого цикла (циркулярная экономика) (далее, если не определено иное, – циркулярная экономика) направлена на обеспечение экономического роста за счет перехода от истощающего к регенеративному использованию природных ресурсов, а также модернизации производств и внедрения инновационных технологий, оптимизации использования существующих активов, фондов, запасов и материалов.

При поэтапном переходе к циркулярной экономике базовый принцип линейной модели «добывай, производи, выбрасывай» трансформируется в принцип «добывай, производи, повторно используй».

Национальной стратегией определены следующие приоритетные направления: экодизайн, ресурсоэффективное производство, промышленный симбиоз, сфера упаковки, шеринговая экономика.

В числе приоритетных отраслей – промышленность, строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, сельское и лесное хозяйство, сфера услуг.

Обеспечению циркулярной трансформации экономики Республики Беларусь, в том числе на региональном уровне, будет способствовать развитие информационных, образовательных, финансово-экономических и иных механизмов.

Национальная стратегия разработана Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды) совместно с Министерством экономики (далее – Минэкономики) с привлечением всех заинтересованных государственных органов и иных организаций, представителей бизнеса и научного сообщества.

Основные термины и определения

Жизненный цикл – период времени с момента выпуска продукта для использования после производства до момента, когда он устареет без возможности восстановления.

Промышленный симбиоз – сотрудничество двух или более производственных организаций, в результате которого отходы и (или) побочные продукты одной организации становятся сырьем для другой организации, обеспечивая экономическую эффективность и сокращение потребления ресурсов.

Рециркуляция (рециклинг) – вид технологии, позволяющий перерабатывать отходы и вторично запускать в производственный цикл вторичные материальные ресурсы, извлеченные с незначительным изменением их свойств. Отличается от использования (переработки) тем, что осуществляет использование переработанного сырья по своему прямому назначению (металлолом – в производство стали, макулатуру – в производство изделий из бумаги, картона).

Экодизайн – направление дизайна, связанное с интеграцией экологических аспектов при создании (изменении) продуктов, услуг, процессов или систем для предотвращения или устранения ущерба окружающей среде, обществу и экономике на протяжении всего жизненного цикла таких продуктов, услуг.

Сущность, базовые принципы и бизнес-модели циркулярной экономики

Под циркулярной экономикой понимается экономика, отличительным признаком которой является восстановительный и замкнутый характер, направленный на снижение потребления всех видов сырьевых и топливно-энергетических ресурсов и максимальное использование отходов.

Суть концепции циркулярной экономики состоит в том, чтобы извлечь выгоду из повторного использования материальных потоков и сбалансировать экономический рост и развитие осуществлением природопользования.

Циркулярная экономика направлена на обеспечение максимальной эффективности каждого процесса в жизненном цикле товара или услуги.

К базовым принципам циркулярной экономики относятся:

переосмысление бизнес-моделей на каждом уровне производства в отношении использования ресурсов и образования отходов (rethink);

улучшение дизайна продукции (redesign);

отказ от приобретения продукции, которая может нанести вред окружающей среде (refuse);

минимизация использования материальных и энергетических ресурсов (reduce);

замена одноразовых вещей и предметов многоразовыми (reuse);

использование старых вещей для других целей (repurpose);

ремонт вместо приобретения новых товаров (repair);

использование (переработка) отходов в случае невозможности применения других подходов (recycle);

энергетическое использование отходов (recover).

Принципы циркулярной экономики группируются с учетом их воздействия на трансформацию производственных процессов и направлены на:

повышение полезности применения материалов – сбор материалов и продуктов для переработки и (или) получения энергии из биомассы, а также на переработку и получение товаров из вторичных ресурсов;

продление срока службы изделий и их отдельных частей (использование для других целей, обновление, обслуживание, ремонт), повторное использование продукта, утратившего ценность у одного пользователя, но необходимого другому, сокращение использования сырья и предотвращение (уменьшение) образования отходов;

формирование осознанного производства и потребления – переосмысление жизненного цикла продукта и использования сырья, отказ от избыточного использования сырья.

Эффективность внедрения принципов циркулярной экономики обеспечивается не только инновациями в сфере перерабатывающих технологий, экодизайна, движения денежных потоков, но и прежде всего институциональными изменениями, учитывающими баланс социальных, экономических и экологических выгод.

Циркулярные бизнес-модели – это обобщающий термин для самых разных инновационных бизнес-моделей, реализуемых как в отдельности, так и совместно, которые имеют общепризнанную классификацию. К ним относятся:

циркулярные поставки – бизнес-модель, в которой ограниченные ресурсы, закупаемые на рынке, заменяются на полностью возобновляемые источники сырья, извлекаемого из продукции и энергии, возвращаемых производителю;

восстановление ресурсов – бизнес-модель, основанная на использовании технологических инноваций по восстановлению и повторному использованию ресурсов, обеспечивающая устранение их потерь благодаря снижению образования отходов и повышение рентабельности производства продукции от возвратных потоков;

платформы для обмена и совместного использования – бизнес-модель, которая строится на обмене или совместном использовании товаров или активов. Данная бизнес-модель может использоваться в сфере отношений между потребителями, бизнесом и потребителями и имеет значительный потенциал в сфере отношений бизнес – бизнес;

продление жизненного цикла продукции – бизнес-модель, которая позволяет компаниям продлить жизненный цикл использования своих продуктов за счет ремонта, модернизации, реконструкции или восстановления;

продукт как услуга – бизнес-модель, в которой клиенты используют продукцию путем «аренды» с оплатой по факту использования.

Практическая реализация данных бизнес-моделей требует инновационной технологической поддержки за счет внедрения цифровых технологий, в том числе социальных, мобильных, облачных (робототехника, адаптивные технологии, интернет вещей), и будет содействовать повышению эффективности их внедрения.

ГЛАВА 2 МИРОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ОПЫТ СТАНОВЛЕНИЯ ЦИРКУЛЯРНОЙ ЭКОНОМИКИ

Важнейшие международные соглашения и инициативы

Циркулярная экономика, являясь постоянно эволюционирующей концепцией, впервые упоминается в докладе комиссии Брундтланд «Наше общее будущее» (1987 год). Начиная с 2015 года циркулярная экономика занимает центральное место в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 года. Выступая активным драйвером экономического роста при условии сохранения окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, а также учета социальных потребностей общества, циркулярная экономика оказывает прямое влияние на достижение Цели устойчивого развития 12 «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства» и разнонаправленное воздействие на достижение других целей устойчивого развития.

Важнейшую роль циркулярная экономика играет в решении экологических и климатических проблем. Для нужд мировой экономики ежегодно добывается примерно 84 млрд. тонн сырья, то есть 32 кг на человека в день. По прогнозам Евразийской экономической комиссии, к 2050 году для обеспечения экономики и удовлетворения потребностей растущего населения планеты эта цифра может увеличиться до 186 млрд. тонн. Значительная доля извлекаемых ресурсов приходится на ископаемые виды топлива, идущего на добычу, транспортировку и переработку материалов и товаров, сжигание которого негативно влияет на изменение климата.

На обработку первичных материальных ресурсов и их использование приходится около 70 процентов выбросов парниковых газов. Циркулярная экономика гарантирует, что при меньших затратах материалов и меньшем количестве выбросов парниковых газов по-прежнему можно производить такую же или лучшую продукцию, обеспечивая при этом, по экспертным оценкам, сокращение глобальных выбросов парниковых газов до 40 процентов и снижение использования первичных ресурсов до 30 процентов. Таким образом, взаимно усиливающая комбинация низкоуглеродного развития и циркулярной экономики может сместить вектор развития мировой экономики в сторону недопущения повышения среднепланетарной температуры на 2 градуса Цельсия или даже 1,5 градуса Цельсия. При этом 15 процентов результата будет достигнуто за счет выполнения текущих страновых обязательств, а 85 процентов обеспечат возможности циркулярной экономики.

Передовой опыт зарубежных стран и достигнутые результаты

Большинство стран мира принимают активные меры по внедрению циркулярной экономики. Страновые подходы различаются в зависимости от специфики, обусловленной структурой производства и потребления, сложившейся технологической культурой и другими факторами. Финляндия, Нидерланды применяют комплексную стратегию развития циркулярной экономики. Германия, Швеция, Португалия ограничиваются отраслевыми программами. Испания, Словакия, Франция, Румыния рассматривают возможность внедрения циркулярной экономики в рамках системы обращения с отходами.

На уровне интеграционных образований наиболее системный подход применяется в Европейском союзе, где с 2020 года реализуется План действий по циркулярной экономике. Одним из важнейших направлений его реализации в целях развития цикличности в производственных процессах предусмотрено создание условий для развития промышленного симбиоза, а также запуск системы отчетности и сертификации для кластеров, работающих на принципах промышленного симбиоза, основы которых изложены в стандарте «Промышленный симбиоз: основные элементы и подходы к реализации» (разработан Европейским комитетом по стандартизации (CEN) в 2018 году в качестве справочного документа).

Продвижение концепции циркулярной экономики в странах

Евразийского экономического союза (далее, если не определено иное, – ЕАЭС)

Важное значение для внедрения принципов циркулярной экономики имеет сотрудничество и сближение позиций на международном уровне. В настоящее время сохраняется тенденция по сближению позиций государств – членов ЕАЭС в рамках климатической повестки, разрабатывается концепция «зеленой» экономики, формируются единые подходы в сфере технического регулирования и стандартизации, в том числе в части установления соответствующих требований к продукции и связанным с ней процессам утилизации.

Основой для внедрения в рамках ЕАЭС принципов «зеленой» экономики являются договоренности глав государств – членов ЕАЭС, закрепленные Стратегическими направлениями развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12.

Одной из мер по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года является внедрение моделей циркулярной экономики в техническое регулирование в рамках ЕАЭС в целях повышения энергоэффективности и ресурсосбережения. Механизмом реализации определена выработка предложений по целесообразности внесения изменений в технические регламенты ЕАЭС в части их дополнения общими подходами к утилизации продукции, в том числе ее рециклингу, в порядке, установленном законодательством государств – членов ЕАЭС.

В соответствии со Стратегическими направлениями развития евразийской экономической интеграции до 2025 года принята Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии от 14 ноября 2023 г. № 32 «О Концепции внедрения принципов «зеленой» экономики в Евразийском экономическом союзе», которой рекомендовано государствам – членам ЕАЭС принимать во внимание Концепцию внедрения принципов «зеленой» экономики в Евразийском экономическом союзе при разработке мер по осуществлению перехода к «зеленой» экономике.

Данной Концепцией с учетом национальных целей устойчивого развития государств – членов ЕАЭС определены следующие общие принципы «зеленой» экономики в рамках ЕАЭС:

транспарентность и кооперационная привлекательность при реализации «зеленых» проектов в государствах – членах ЕАЭС;

обмен опытом и наработанной практикой национальных систем климатического регулирования между государствами – членами ЕАЭС;

экономическая эффективность как приоритет при выборе подходов и технологий для реализации «зеленых» проектов в государствах – членах ЕАЭС;

обеспечение декарбонизации (растущего разрыва) между экономическим ростом и антропогенным воздействием на окружающую среду и климат.

Для объективной оценки «зеленых» проектов в государствах – членах ЕАЭС действует система классификации – таксономия. Рабочей группой высокого уровня по выработке предложений по сближению позиций государств – членов ЕАЭС в рамках климатической повестки 22 декабря 2022 г. одобрена модельная таксономия «зеленых» проектов ЕАЭС.

В данной модельной таксономии даны общие требования к «зеленым» проектам, а также требования с учетом национальной специфики регулирования в Республике Казахстан и Российской Федерации. Эта модельная таксономия может быть принята за основу для последовательной доработки по мере необходимости отражения в ней страновой специфики в отношении других стран – Республики Армения, Республики Беларусь и Кыргызской Республики.

Сравнительный анализ разработанных и официально опубликованных в 2010–2022 годах таксономий «зеленых» проектов и видов деятельности позволяет выделить ряд общепризнанных критериев (экологических целей):

внедрение наилучших доступных технологий для предотвращения и контроля загрязнения, повышения ресурсной эффективности;

адаптация к климатическим изменениям;

устойчивое управление и охрана водных ресурсов (в том числе морских);



формирование экономики замкнутого цикла;
сокращение выбросов или увеличение поглощения парниковых газов;
сохранение и восстановление биоразнообразия и экосистем.

Циркулярная экономика охватывает все сферы деятельности, вследствие чего важным элементом становится партнерство – инициативы крупных компаний, международные соглашения, создающие значительные возможности для формирования новых рынков и партнерских связей.

Приоритетным в данном направлении является создание, в том числе в рамках ЕАЭС, инновационно-промышленных кластеров и технологических платформ, обеспечивающих замещение традиционных (линейных) моделей организации производства на циркулярные бизнес-модели.

ГЛАВА 3 РАЗВИТИЕ ЦИРКУЛЯРНОЙ ЭКОНОМИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Институциональные рамки развития циркулярной экономики

В Республике Беларусь многие принципы и подходы циркулярной экономики уже закреплены на законодательном уровне, включая:

Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы, утвержденную Указом Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292;

Национальную стратегию по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь, утвержденную постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июля 2017 г. № 567;

Концепцию создания объектов по сортировке и использованию твердых коммунальных отходов и полигонов для их захоронения, утвержденную постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 октября 2019 г. № 715;

план мероприятий, направленных на поэтапное снижение использования полимерной упаковки с ее замещением на экологически безопасную упаковку, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 января 2020 г. № 7;

Государственную программу «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2021–2025 годы, утвержденную постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2021 г. № 50;

Государственную программу «Энергосбережение» на 2021–2025 годы, утвержденную постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 февраля 2021 г. № 103;

Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021–2025 годы, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2021 г. № 710;

Национальную стратегию устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года, одобренную на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь (протокол заседания от 4 февраля 2020 г. № 3).

Первоочередной задачей в области управления отходами является предотвращение их образования. Для выполнения данной задачи необходимо обеспечить повышение ресурсоэффективности производства, улучшение экологического дизайна выпускаемой продукции, формирование культуры ответственного потребления товаров.

Необходимым условием достижения долгосрочных целевых ориентиров определена экологизация, позволяющая снизить негативное воздействие на окружающую среду, вовлечь отходы бумаги, стекла, пластика, аккумуляторных батарей в хозяйственный оборот, увеличить выпуск и потребление экологически безопасной (перерабатываемой) продукции.

В целях реализации подходов циркулярной экономики Республика Беларусь в 2012 году законодательно закрепила принцип расширенной ответственности производителей и поставщиков товаров и упаковки, направленный на повышение уровня сбора и использования (переработки) отходов товаров, снижение затрат на обращение с ними, при котором производитель несет ответственность за весь жизненный цикл своей продукции.

Внедрению принципов циркулярной экономики способствует реализация отдельных региональных программ: программа развития циркулярной экономики Брестской области и план перехода к циркулярной экономике в Могилевской области на период до 2025 года.

Практический опыт реализации проектов по переходу к циркулярной экономике

В Республике Беларусь тенденции, связанные с устранением зависимости между потреблением ресурсов и экономическим ростом, частично характеризуют статистические показатели «зеленого роста» и показатели Целей устойчивого развития, рассчитываемые Национальным статистическим комитетом и Минприроды, которые публикуются на официальном сайте Национального статистического комитета в глобальной компьютерной сети Интернет и Национальной платформе представления отчетности по Целям устойчивого развития Республики Беларусь. Данные показатели позволяют, с одной стороны, отследить экологическую и ресурсную эффективность производства, с другой стороны, определить условия, ведущие к экологизации экономики.

Снижение энергоемкости валового внутреннего продукта (далее – ВВП) с 423,8 кг условного топлива/млн. рублей (ВВП в ценах 2005 года) в 2010 году до 367 кг в 2022 году свидетельствует об эффективности применения энергосберегающих технологий и снижении негативных последствий воздействия на окружающую среду.

Интенсивность образования отходов производства, рассчитываемая как отношение объема образованных отходов производства к объему ВВП, на протяжении ряда лет достигала 0,4–0,5 кг/рублей.

С учетом того, что большая часть объема образования отходов производства приходится на крупнотоннажные галитовые отходы и глинисто-солевые шламы, интенсивность образования отходов производства на душу населения с 2010 по 2021 год постепенно увеличивалась с 4,6 до 6,7 тонны, снизившись в 2022 году до 4,3 тонны за счет сокращения объема производства калийных удобрений и внедрения мероприятий по повышению ресурсоэффективности.

Отношение объема отходов производства, использованных для производства продукции, энергии, выполнения работ, оказания услуг, к объему образовавшихся отходов производства выражается через коэффициент регенерации отходов производства, который на протяжении ряда лет составлял от 0,2 до 0,5.

Повышение уровня жизни населения ведет к росту твердых коммунальных отходов (далее – ТКО). Так, интенсивность образования ТКО в расчете на душу населения в 2022 году составила 432,8 кг (в 2010 году – 389,1 кг).

На предприятиях Республики Беларусь последовательно реализуются меры по внедрению энергоэффективных технологий и оборудования, снижению объема образования отходов и их использованию, вовлечению в топливный баланс возобновляемых источников энергии. Проведена технологическая модернизация, предусматривавшая внедрение в том числе экологических инноваций в работу предприятий молочной, бумажной, нефтеперерабатывающей промышленности, создаются новые возможности для дополнительной занятости населения.

Например, если ранее неперерабатываемые творожные и казеиновые остатки рассматривались как опасный вид отходов, то в 2021–2022 годах свыше 98 процентов полученной молочной сыворотки направлено на промышленную переработку (в 2007 году – только 25 процентов).

С 2016 по 2022 год в 2,3 раза сократился объем сброса недостаточно очищенных сточных вод в поверхностные водные объекты. Расход вод в системах оборотного и повторно-последовательного водоснабжения за последние пять лет увеличился на 1,5 млрд. куб. метров. Экономия воды в результате внедрения таких систем водоснабжения составляет 94,5 процента.

Уровень использования традиционных вторичных материальных ресурсов (бумага, картон, стекло, изношенные шины) превышает 90 процентов, а уровень использования ТКО вырос с 15,6 процента в 2015 году до 33,9 процента в 2022 году.

За последнее десятилетие в Республике Беларусь:

запущено производство офисной бумаги из вторичных материальных ресурсов на производственном унитарном предприятии «Бумажная фабрика» Департамента государственных знаков Министерства финансов; создан комплекс по переработке древесных отходов в биотопливо в г. Бресте;

организовано производство высокоэффективных органических удобрений путем глубокой переработки сапропеля в г. Житковичи;

создано производство по переработке отработанных элементов питания на базе открытого акционерного общества «БелВТИ»;

организовано производство стеклянной тары с использованием инновационных энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий в открытом акционерном обществе «Гродненский стеклозавод»;

построены биогазовые энергетические комплексы на основе переработки отходов сельскохозяйственного производства в ряде сельскохозяйственных организаций;

создан и функционирует Центр ресурсоэффективного и более чистого производства в Республике Беларусь;

созданы клубы ресурсоэффективного и более чистого производства в г. Борисове и г. Орше, в рамках которых проводятся технические аудиты предприятий-участников, разрабатываются планы действий по внедрению мероприятий ресурсоэффективного производства;

действуют сервисы по предоставлению в аренду жилья, автомобилей, велосипедов и самокатов;

реализованы инновационные проекты по внедрению малоотходных технологий на предприятиях промышленности, металлургии и других.

Практический опыт белорусских предприятий подтверждает эффективность внедрения принципов циркулярной экономики:

совместным открытым акционерным обществом «Коммунарка» внедрено 3 системы повторно-последовательного водоснабжения, 10 систем оборотного водоснабжения, что позволило сократить объем водопотребления в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 15 процентов. На предприятии последовательно сокращается объем образования отходов производства: с 2020 по 2022 год – на 13,7 процента;

группой компаний «SANTA» за счет внедрения с 2018 года наилучших доступных технических методов, систем рекуперации тепла в системе вентиляции обеспечены сокращение потребления электроэнергии на 33 процента и экономия тепловой энергии до 80 процентов;

филиалом «Добрушская бумажная фабрика «Герой труда» открытого акционерного общества «Управляющая компания холдинга «Белорусские обои» активно используются различные виды макулатуры (отходы бумаги и картона) для производства продукции, а такие отходы, как кора, ил активный, – в качестве топлива на собственной теплоэлектроцентрали для котлов, работающих на местных видах топлива;

открытым акционерным обществом «Пивоваренная компания Аливария» увеличен уровень повторного использования вторичных материальных ресурсов к 2022 году до 57 процентов;

обществом с ограниченной ответственностью «БАМэкспорт» совместно с обществом с ограниченной ответственностью «Астодевелопмент» в 2023 году организован сбор упаковки (пластиковых бутылок и алюминиевых банок) через специальные аппараты (фандоматы) с последующей передачей ее на использование.

ГЛАВА 4 ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ЦИРКУЛЯРНОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ЭКОНОМИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Национальная стратегия является одним из механизмов реализации Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года.

Главной целью развития циркулярной экономики в Республике Беларусь до 2035 года является содействие устойчивому развитию за счет существенного повышения экологической эффективности использования природных ресурсов: значительное снижение нагрузки на экосистемы при наращивании переработки материальных ресурсов на всех этапах жизненного цикла товаров и услуг.

Достижение указанной цели потребует решения следующих задач:

формирование многоуровневой (макро-, мезо-, микро-) системы управления развитием циркулярной экономики (прогнозирование, планирование, организация, координация, мониторинг);

повышение ресурсоэффективности, рациональное (устойчивое) использование всех видов сырьевых и топливно-энергетических ресурсов;

развитие партнерства для замыкания производственных цепочек, направленных на уменьшение образования отходов и максимальное их использование;

создание безотходных и малоотходных производств с замкнутым циклом на принципах концепции «ноль отходов», включая внедрение экодизайна;

увеличение выпуска и потребления экологически безопасной (перерабатываемой) упаковки;

внедрение технологических, организационно-управленческих и маркетинговых инноваций в организациях промышленности и сферы услуг, развитие промышленного симбиоза;

всесторонняя поддержка бизнес-моделей ответственного потребления, расширение сервисной деятельности (проектирование под индивидуальные нужды и предпочтения, модернизация, ремонт и техническое обслуживание, аренда, лизинг);

подготовка кадров для внедрения новых технологий и формирования необходимых навыков и умений среди различных специальностей (менеджеры, инженеры и другие), расширение компетенций по циркулярной экономике в рамках подготовки и переподготовки кадров;

внедрение рыночных и экономических инструментов стимулирования предприятий по продвижению принципов циркулярной экономики;

привлечение финансовых ресурсов для реализации инвестиционных проектов по развитию циркулярной экономики;

формирование культуры ответственного потребления товаров и услуг.

Достижение цели и реализация задач Национальной стратегии будут осуществляться посредством выполнения:

программ социально-экономического развития Республики Беларусь;

государственных программ, региональных, отраслевых планов («дорожных карт», стратегий, бизнес-планов) по переходу к циркулярной экономике.

ГЛАВА 5 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЦИРКУЛЯРНОЙ ЭКОНОМИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Экодизайн

Концепция экодизайна находится в постоянном развитии. Если первоначально она предусматривала лишь параметры энергоэффективности продукции, то в настоящее время является инструментом противодействия недобросовестным практикам производителей, заинтересованных в запланированном моральном устаревании и отсутствии должной поддержки товара для его ремонта. Новые требования экодизайна предусматривают проектирование и конструкцию продукции с акцентом на устойчивость, долговечность, эффективную переработку, а также более простой и доступный ремонт.

Основной целью развития экодизайна в Республике Беларусь является совершенствование методов разработки продукции и снижение нагрузки на окружающую среду. Достижение поставленной цели возможно путем решения следующих задач:

внедрение принципов экодизайна на производстве для повышения эффективности производимых материалов;

продвижение ремонтпригодности и долговечности товаров и изделий.

Ресурсоэффективное производство

Цель ресурсоэффективного производства достигается посредством выполнения задач, направленных на повышение эффективности промышленной деятельности за счет осуществления комплексных (административных, экономических и информационно-образовательных) мероприятий на всех уровнях экономики (микро-, мезо- и макро-), которые позволяют получить экономические, экологические и социальные выгоды.

Внедрение ресурсоэффективного производства предполагает:

улучшение производственных процессов и организации рабочих мест для уменьшения образования отходов;

изменение потока входящих материалов и использование менее вредных материалов, возобновляемых ресурсов;

замену существующих технологий на более эффективные;

вторичное использование отходов (сырья, энергии, воды) на предприятии;

изменение продукции в целях уменьшения экологического воздействия в процессе производства, использования и (или) утилизации.

Внедрение ресурсоэффективного производства на микроуровне возможно на основе последовательной реализации экономически целесообразных и не ухудшающих качество продукции мероприятий, например, аудит потребления сырья, материалов и энергии, технико-экономическая и экологическая оценка вариантов повышения ресурсоэффективности производства. Масштабирование практики ресурсоэффективного производства возможно на основе демонстрации потенциала такого производства, информирования субъектов хозяйствования о современных методиках оценки (самодиагностики), лучших отраслевых показателях потребления ресурсов в отечественной и зарубежной практике, создания клубов ресурсоэффективного и более чистого производства.

Промышленный симбиоз

Целью развития промышленного симбиоза является создание инновационно-промышленных кластеров и технологических платформ, которые могут обеспечивать замещение традиционных (линейных) моделей организации производства на циркулярные. Развитие промышленного симбиоза возможно на основе кластеров, создание которых будет содействовать формированию цепочек добавленной стоимости с выходом на внешние рынки и развитию потенциала регионов и страны в целом.

В Республике Беларусь в настоящее время взаимодействие между отдельными предприятиями, реализованное по их инициативе, осуществляется по принципу линейного одностороннего обмена: на одной площадке размещены производство формальдегидных смол (общество с ограниченной ответственностью «Кронохем») и производство древесных плит (общество с ограниченной ответственностью «Новус Индустри»), иностранное общество с ограниченной ответственностью «Кроноспан ОСБ»). Помимо этого, имеются примеры использования образующихся в свободных экономических зонах отходов для производства продукции и получения энергии: древесных отходов в качестве топлива, отходов упаковки в качестве сырья для производства новых упаковочных материалов, строительных отходов в качестве вторичного щебня и других.

В рамках реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы будут сформированы 13 кластеров, которые могут выступать основой промышленного симбиоза.

Внедрение модели промышленного симбиоза возможно в существующих свободных экономических зонах, а также в Китайско-Белорусском индустриальном парке «Великий камень».

Синергетический эффект от внедрения модели промышленного симбиоза будет достигнут за счет:

повторного использования побочных продуктов и отходов;

совместного использования коммунальных услуг и производственной инфраструктуры (очистные сооружения, котельные, водоснабжение, сточные воды и другое);

совместного осуществления вспомогательной деятельности (использование средств противопожарной защиты и пожаротушения, ведение общего складского хозяйства, совместное использование лабораторий, станций технического обслуживания и ремонта грузового автомобильного транспорта и другое).

Первоочередными мерами развития промышленного симбиоза в Республике Беларусь являются:

информирование о возможностях и потенциале промышленного симбиоза;

комплексный анализ потоков движения отходов для выявления возможных направлений межсекторального взаимодействия;

выработка мер стимулирования практического внедрения принципов промышленного симбиоза;

выявление и устранение нормативных правовых барьеров, сдерживающих развитие промышленного симбиоза;

создание национальной цифровой платформы, отображающей побочные производства всех предприятий;

создание национальной сети по промышленному симбиозу;

усиление координации между республиканским и местными уровнями управления в поддержку промышленного симбиоза.

Сфера упаковки

Целью внедрения циркулярной экономики в сфере упаковки является снижение объемов образования отходов, полученных от использования упаковки (в том числе из пластика), ее повторное использование и переработка.

Ключевыми производителями экологически безопасной упаковки в республике являются целлюлозно-бумажные предприятия Белорусского производственно-торгового концерна лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности. В 2022 году рост объема выпуска продукции по сравнению с 2021 годом составил:

картона мелованного, немелованного – 329 процентов (увеличился с 24,2 тыс. тонн до 79,7 тыс. тонн);

бумаги мешочной, оберточной – 115 процентов (с 24,8 тыс. тонн до 28,6 тыс. тонн);

мешков и пакетов бумажных – 106 процентов (с 200,7 млн. штук до 213,5 млн. штук).

Для внедрения циркулярных принципов в сферу упаковки требуется выполнение следующих задач:

разработка мер в области технического регулирования использования упаковки, в том числе полимерной;

разработка мер по ограничению чрезмерного использования упаковки при производстве товаров, стимулирование использования многооборотной упаковки с установлением целевых показателей;

внедрение депозитной (залоговой) системы обращения потребительской упаковки;

организация раздельного сбора отходов и создание объектов по сортировке и использованию ТКО, в том числе по использованию отходов полимерной упаковки;

расширение производственных мощностей по выпуску безопасной упаковки (стеклянной, деревянной) с учетом потребностей;

создание технологий и производства биоразлагаемой упаковки из растительного сырья;

унификация упаковки для отдельных видов товаров исходя из экологичности и пригодности к использованию.

Шеринговая экономика

Целью шеринговой экономики является предоставление альтернативных бизнес-моделей краткосрочной аренды или оказания услуг, что уменьшает потребность во владении объектами и сокращает их излишнее производство.

Модель шеринговой экономики активно охватывает такие сферы, как транспорт, краткосрочная аренда жилья, аренда помещений для совместной работы, аренда (прокат) вещей, предоставление в бесплатное пользование, обмен, дарение не использованных по той или иной причине товаров, совместное финансирование и обмен знаниями и другое. Для упрощения и ускорения транзакций используются специализированные интернет-платформы или сервисы онлайн-объявлений, которые помогают устанавливать прямые, без посредников, связи между потребителями и поставщиками товаров и услуг.

В Республике Беларусь шеринговая экономика находится в стадии роста, обусловленного приходом на внутренний рынок новых компаний и технологий, включая сервисы пассажирских перевозок, краткосрочной аренды автомобиля без водителя со свободной зоной парковки, аренды средств персональной мобильности (велосипеды, самокаты) и другие.

Задачи развития шеринговой экономики включают устранение законодательных пробелов, связанных с совместным потреблением, соблюдение эпидемиологических и санитарных нормативов, обеспечение различных аспектов безопасности, в том числе кибербезопасность и сохранность персональных данных.



ГЛАВА 6 ТРАНСФОРМАЦИЯ СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ НА БАЗЕ ПРИНЦИПОВ ЦИРКУЛЯРНОЙ ЭКОНОМИКИ

Промышленность

Стратегическими целями внедрения принципов циркулярной экономики в производственные процессы являются обеспечение экономии материальных ресурсов и сокращение образования отходов на всех этапах производства и жизненного цикла товара (работы, услуги), создание дополнительной добавленной стоимости, открытие (сохранение) внешних рынков сбыта, снижение выбросов парниковых газов на единицу выпущенной продукции.

Задачами внедрения циркулярной экономики в промышленности являются:

повышение энерго- и ресурсосбережения;

совершенствование нормативной правовой базы в части установления требований к ресурсоэффективности производственных процессов и выпускаемой продукции;

внедрение наилучших доступных технических методов производства товаров, обеспечивающих продление их жизненного цикла (долговечности), возможности многократного использования, модернизации и ремонтпригодности;

увеличение доли использования вторичных материальных ресурсов в общем объеме потребляемых ресурсов с увеличением доли их содержания в выпускаемой продукции;

снижение доли потребления в производственном процессе невозобновляемых ресурсов и сырья, не подлежащего переработке;

внедрение систем повторно-последовательного и оборотного водоснабжения;

осуществление сотрудничества в рамках промышленного симбиоза;

увеличение темпов роста объемов производства продукции в экологически безопасной упаковке;

внедрение принципов циркулярного производства в структуру организации и систему управления посредством пересмотра методов, политики предприятия;

увеличение глубины переработки местных сырьевых ресурсов и доли вторичных материальных ресурсов, вовлекаемых в производственный процесс на вновь создаваемых и действующих предприятиях и в кластерных структурах, в том числе в Ивацевичском (на базе открытого акционерного общества «Ивацевичдрев»), Лунинецком (на базе республиканского унитарного производственного предприятия «Гранит»), Сморгонском (на базе иностранного общества с ограниченной ответственностью «Кроноспан ОСБ») районах Брестской и Гродненской областей;

развитие сотрудничества и партнерства с представителями органов государственного управления, субъектами крупного, среднего и малого бизнеса государственной и частной форм собственности.

Ожидаемые результаты:

рост доли инновационной продукции промышленности;

создание новых рабочих мест;

создание системы поддержки циркулярных проектов;

снижение интенсивности образования отходов производства в сфере промышленности на единицу валовой добавленной стоимости в сопоставимых ценах 2018 года.

Строительство

Стратегической целью циркулярной экономики в строительстве является сокращение отходов и потерь во всем цикле строительства и в процессе эксплуатации зданий и сооружений.

Задачами перехода на принципы циркулярной экономики в строительстве являются:

совершенствование подходов к проектированию зданий, направленных на повышение долговечности, ресурсо- и энергоэффективности зданий, увеличение доли вторичных, возобновляемых и перерабатываемых материалов, более широкое использование адаптивных и модульных технологий строительства, цифровых моделей и других;

расширение услуг по реконструкции и модернизации зданий, осуществляемых на принципах циркулярной экономики, увеличение доли сносимых зданий (сооружений) путем поэтапного демонтажа конструкций в целях их дальнейшего использования;

повышение эффективности использования сырья и материалов в строительстве и предотвращение образования строительных отходов, ограничение использования и отказ от перерабатываемых и опасных строительных материалов;

сортировка строительных отходов в местах образования отходов, их рециклинг и максимальное вовлечение в новый строительный цикл;

совершенствование образовательных программ профессионально-технического, среднего специального и высшего образования строительных специальностей в целях отражения в них специфики бизнес-моделей, технологий и методов строительства, характерных для циркулярной экономики.

Ожидаемые результаты:

снижение объема образования строительных отходов, повышение уровня их рециклинга;

увеличение к 2035 году удельного веса введенного в эксплуатацию многоквартирного энергоэффективного жилья в общем объеме построенного жилья (без учета индивидуальных жилых домов) до уровня 100 процентов.

Сельское хозяйство

Стратегической целью циркулярной экономики в сельском хозяйстве является качественный переход от эффективности производства к эффективности использования ресурсов.

Задачами для перехода на принципы циркулярной экономики в сельском хозяйстве являются:

внедрение инновационных методов и технологий, минимизирующих затраты ограниченных ресурсов, обеспечивающих их замену на возобновляемые, стимулирующие повторное использование и рециркуляцию;

применение бизнес-моделей циркулярной экономики (совместного потребления дорогостоящих сельскохозяйственных машин и оборудования и других бизнес-моделей);

увеличение объемов выпускаемой продукции из вторичных сырьевых ресурсов сельскохозяйственного производства;

увеличение объемов продукции, расфасованной в экологически безопасную упаковку;

уменьшение послеуборочных потерь, повышение уровня выхода продукции (полезного использования) сельскохозяйственного сырья;

совершенствование нормативной правовой базы для развития органического сельского хозяйства;

цифровая трансформация сельского хозяйства.

Ожидаемые результаты:

широкое внедрение ресурсосберегающих технологий в сельскохозяйственных организациях с высокоинтенсивным земледелием и животноводством;

широкое внедрение инновационных циркулярных методов, принципов и бизнес-моделей во все этапы продовольственной системы: от выращивания, сбора урожая, упаковки, переработки, транспортировки, маркетинга, потребления до утилизации пищевых продуктов.

Лесное хозяйство

Стратегической целью циркулярной экономики в лесном хозяйстве должно стать увеличение потенциала углерододепонирования. Лесное хозяйство, с одной стороны, является источником экологически безопасного, воспроизводимого, сырья – древесины и продуктов ее переработки. С другой стороны, лесное хозяйство выполняет экосистемные функции и способно обеспечивать депонирование углерода в виде древесины. При этом сырьевые и экологические функции лесного хозяйства взаимосвязаны. Повышение продуктивности лесных экосистем способствует увеличению материальной продукции и усилению экологических функций. Лесное хозяйство может включаться в кластеры и промышленный симбиоз.

Задачами внедрения принципов циркулярной экономики в лесном хозяйстве являются:

оптимизация уровня использования отходов лесозаготовок и деревообработки с учетом их экологической и экономической ценности;

использование местных видов топлива (пеллет, щепы);
расширение альтернативного использования лесного хозяйства для получения добавленной стоимости при сохранении лесов (рекреационные, туристические функции и другие);
использование лесного хозяйства для повышения устойчивости и продуктивности экосистем.

Ожидаемые результаты:

своевременное проведение лесовосстановления и лесоразведения;
увеличение абсорбции поглотителями парниковых газов;
развитие экосистемных услуг.

Транспорт

Стратегической целью циркулярной экономики в транспортной сфере является обеспечение необходимой мобильности населения и товаров при сокращении выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Задачами циркулярной экономики в развитии транспортной сферы являются:

оптимизация транспортной инфраструктуры и маршрутов движения транспорта, автоматизация контроля за состоянием, эксплуатацией, безопасностью транспортной инфраструктуры;
обновление парка транспортных средств высокоэффективной, комфортабельной, безопасной и низкоуглеродной техникой;

внедрение и развитие бизнес-моделей совместного потребления в крупных городах (общественного транспорта, каршеринга, байкшеринга, кикшеринга и других бизнес-моделей);

электрификация железнодорожных путей.

Ожидаемые результаты:

увеличение доли подвижного состава городского электрического транспорта, метрополитена, электробусов в общем количестве подвижного состава, осуществляющего перевозки пассажиров городским электрическим транспортом и метрополитеном, автомобильным транспортом в регулярном сообщении, к 2035 году до 35 процентов;

повышение доли электрифицированных железнодорожных путей до 30 процентов к 2035 году;

развитие зарядной инфраструктуры для электротранспорта;

снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от мобильных источников.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Стратегическими целями циркулярной экономики в жилищно-коммунальном хозяйстве являются снижение ресурсоемкости (тепло, вода, электричество) эксплуатации жилого фонда и сокращение образования коммунальных отходов, увеличение объема их использования.

Задачами перехода жилищно-коммунального хозяйства на принципы циркулярной экономики являются:

повышение уровня использования коммунальных отходов, улучшение качества извлекаемого вторичного сырья;

повышение ресурсоэффективности технологических процессов жилищно-коммунального хозяйства (водоподготовки и водоочистки, выработки тепловой энергии, сбора, сортировки и обработки коммунальных отходов и другого), снижение потерь и неучтенных расходов воды и тепловой энергии в сетях водо- и теплоснабжения;

повышение энергоэффективности жилых зданий, в том числе посредством тепловой модернизации (реабилитации) домов;

развитие системы раздельного сбора ТКО и создание региональных объектов по их сортировке и использованию.

Ожидаемые результаты:

обеспечение роста качества и сдерживание роста затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг, повышение надежности систем водоснабжения и водоотведения (канализации);

снижение объема образования коммунальных отходов.

Сфера услуг

Стратегической целью внедрения принципов циркулярной экономики в сфере услуг является расширение экологической ответственности потребителей, включая потребителей, способствующих внедрению принципов циркулярной экономики через персональный выбор.

Задачами внедрения принципов циркулярной экономики в сфере услуг являются:

сбор отходов у населения в местах реализации товаров, особенно опасных отходов (аккумуляторы, ртутьсодержащие лампы, пластиковая тара, стеклотара), использование (переработка) собственных отходов экологически безопасными способами;

предотвращение появления новых отходов – сокращение оборота одноразовых, неизвлекаемых и сложноперерабатываемых товаров и упаковки при условии наличия на территории республики производства в достаточном объеме товаров-субститутов аналогичных характеристик и ценового сегмента;

использование технологий и организация деятельности на принципах экологической ответственности потребителя;

повышение уровня экологического просвещения;

развитие инфраструктуры ремонта и продления жизненного цикла товаров посредством сетей ремонтных мастерских широкого профиля, пунктов проката электроинструмента и производственного оборудования и других объектов;

использование объектов, внедривших циркулярные технологии, для туристических целей.

Ожидаемые результаты:

создание и эффективное функционирование инфраструктуры сбора отходов у населения;

увеличение численности шерингового транспорта;

повышение экологической грамотности населения.

ГЛАВА 7

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ

Механизм реализации Национальной стратегии представляет собой совокупность организационных мер, конкретных форм и методов управления, а также нормативных правовых предписаний, с помощью которых осуществляется ее выполнение. К таким механизмам относятся:

формирование системы управления развитием циркулярной экономики на отраслевом уровне (осуществление функций планирования, организации, координации, мониторинга);

совершенствование нормативной правовой базы в части установления требований к ресурсоэффективности производственных процессов и выпускаемой продукции;

определение доступных источников финансирования, привлечение финансовых ресурсов для реализации инвестиционных проектов по развитию циркулярной экономики;

обеспечение системности, согласованности и скоординированности принимаемых финансово-экономических мер в части использования инструментов финансовой и нефинансовой поддержки, предлагаемых коммерческими банками и международными финансовыми организациями;

стимулирование продаж товаров и услуг при условии наличия сертификации или иного подтверждения экологичности и устойчивости бизнеса;

создание национальной таксономии «зеленого» финансирования и требований к системе верификации «зеленых» и адаптационных (переходных) проектов и финансовых инструментов;

участие в государственных закупках и других закупках на рынках реализации «зеленых» инвестиционных проектов, в том числе реализуемых государственными организациями и частным бизнесом;

совершенствование порядка исчисления экологического налога, налога за добычу (изъятие) природных ресурсов;

внедрение рыночных и экономических инструментов стимулирования предприятий по внедрению принципов циркулярной экономики;

организация и проведение научных исследований для разработки и внедрения инновационных подходов и технологий, содействующих циркулярной трансформации экономики;



информирование предприятий о передовой зарубежной и отечественной бизнес-практике, основанной на принципах циркулярной экономики;

подготовка кадров и расширение компетенций, необходимых для перехода к циркулярной экономике; развитие регионального сотрудничества (в рамках Союзного государства, ЕАЭС, Содружества Независимых Государств, других интеграционных объединений) по вопросам развития циркулярной экономики.

Ключевыми механизмами реализации Национальной стратегии являются программные документы долгосрочного и среднесрочного планирования, в том числе программы социально-экономического развития республики и регионов, государственные и отраслевые программы, позволяющие достичь запланированных показателей и ожидаемых результатов в приоритетных направлениях (промышленность, строительство, транспорт, лесное хозяйство, сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, сфера услуг).

Одним из условий успешной реализации Национальной стратегии является создание работоспособной системы вертикального и горизонтального взаимодействия республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, организаций и общественности. Обеспечение вертикального взаимодействия осуществляется путем построения эффективной системы координации на республиканском и местном уровнях.

Для обеспечения межсекторного взаимодействия в ходе реализации Национальной стратегии будет создана межведомственная рабочая группа, являющаяся консультационным органом по выработке предложений для реализации Национальной стратегии.

Состав межведомственной рабочей группы, а также регламент работы утверждаются Минприроды совместно с Минэкономики.

Межведомственная рабочая группа формируется в составе сопредседателей от Минприроды и Минэкономики, представителей республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, организаций и общественности.

Межведомственной рабочей группой на основании официальной статистической информации, материалов республиканских органов государственного управления, осуществляющих государственное регулирование в соответствующих отраслях, ведомственной отчетности по программным документам, материалов, представленных ответственными исполнителями в рамках реализации плана мероприятий Национальной стратегии согласно приложению, иных официальных отчетных материалов осуществляется мониторинг реализации Национальной стратегии с подготовкой сводного отчета до 1 июля ежегодно.

По результатам ежегодного мониторинга межведомственная рабочая группа рассматривает достаточность принимаемых мер с учетом специфики отраслей, а также имеющихся проблемных вопросов, направляет при необходимости рекомендации ответственным исполнителям для принятия решений по организации дополнительных мероприятий, направленных на достижение ожидаемых результатов Национальной стратегии.

Указанные подходы позволят обеспечить контроль внедрения принципов циркулярной экономики в приоритетных секторах в целях выявления общего уровня рисков недостижения показателей реализации Национальной стратегии, обозначения наиболее уязвимых направлений и принятия решений о необходимости и достаточности внедрения тех или иных мер по обеспечению циркулярной трансформации экономики.

Кроме проведения общей оценки достаточности мер для достижения целей Национальной стратегии возможно проведение аудита отдельных направлений, что позволит принимать адресные меры, содействующие улучшению процессов перехода к циркулярной экономике.

Отчет о реализации Национальной стратегии размещается на официальном сайте Минприроды, Минэкономики и официальных сайтах других заинтересованных государственных органов.

Финансирование мероприятий Национальной стратегии может осуществляться за счет кредитных ресурсов, частных инвестиций, в том числе в рамках государственно-частного партнерства, средств меж-

дународной технической помощи и безвозмездной спонсорской помощи, физических лиц, иных источников, не запрещенных законодательством.

На достижение цели Национальной стратегии и выполнение ее задач могут оказать влияние следующие риски:

макроэкономические, влияющие на стоимость всех видов работ, мероприятий и ресурсов, необходимых для реализации задач Национальной стратегии;

правовые, связанные с изменением законодательства;

финансовые, вызванные недостаточностью и (или) несвоевременностью финансирования;

организационные, связанные с неэффективным управлением финансовыми, материальными и трудовыми ресурсами, необходимыми для реализации задач Национальной стратегии.

В целях минимизации влияния выявленных рисков на эффективность реализации Национальной стратегии предусматривается осуществление следующих мер:

своевременная корректировка мероприятий, предусмотренных государственными и иными программами, региональными комплексами мероприятий по переходу к циркулярной экономике с учетом изменений параметров социально-экономического развития страны;

проработка альтернативных вариантов финансирования мероприятий;

своевременное планирование, мониторинг реализации задач и достижение показателей Национальной стратегии, а также реагирование на несвоевременное их выполнение.

Оценка эффективности реализации Национальной стратегии проводится на основе использования индикаторов (показателей).

ГЛАВА 8

ИНДИКАТОРЫ (ПОКАЗАТЕЛИ) ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ

Национальная стратегия предполагает достижение ряда индикаторов (показателей), которые должны, с одной стороны, в полной мере соответствовать требованиям, предъявляемым к показателям такого уровня (адекватность, точность, объективность, достоверность, однозначность, сопоставимость, уникальность, своевременность), а с другой стороны, максимально отображать достижение основных целей и задач Национальной стратегии, позволяя оценить вклад циркулярной экономики в обеспечение устойчивого экономического роста.

В качестве основных индикаторов эффективности реализации Национальной стратегии определены следующие показатели, характеризующие экологическую и ресурсную эффективность экономики:

снижение энергоемкости ВВП (в ценах 2005 года) с 388,1 кг у.т./млн. рублей в 2021 году до 268 кг у.т. млн. рублей в 2035 году;

увеличение объема производства (добычи) первичной энергии из возобновляемых источников энергии к объему валового потребления топливно-энергетических ресурсов с 7,9 процента в 2021 году до 9 процентов в 2035 году;

снижение интенсивности образования отходов производства на единицу ВВП в сопоставимых ценах 2018 года с 0,49 кг/рублей в 2021 году до 0,4 кг/рублей в 2035 году;

уровень использования отходов производства (без учета крупнотоннажных отходов) не менее 90 процентов на период реализации Национальной стратегии;

увеличение уровня использования ТКО в общем объеме их образования с 31,1 процента в 2021 году до 90 процентов в 2035 году;

повышение эффективности водопользования с 60,7 руб./куб. метров в 2021 году до 62 руб./куб. метров в 2035 году.

Ключевая роль таких индикаторов обусловлена тем, что они наилучшим образом характеризуют производительность ресурсов как способность создавать все большую стоимость при все меньшей нагрузке на окружающую среду.



Приложение
к Национальной стратегии развития
экономики замкнутого цикла
(циркулярной экономики) Республики
Беларусь на период до 2035 года

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

Национальной стратегии развития экономики замкнутого цикла
(циркулярной экономики) Республики Беларусь на период до 2035 года

Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственные исполнители
1	2	3
1. Создание межведомственной рабочей группы по вопросам развития экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) в Республике Беларусь	до 1 августа 2024 г.	Минприроды, Минэкономики
2. Разработка и включение мероприятий по внедрению циркулярной экономики в рамках общей системы государственного прогнозирования и государственного планирования социально-экономического развития Республики Беларусь, ее административно-территориальных единиц и отраслей экономики (видов экономической деятельности) на 2026–2030 годы и 2031–2035 годы: 2.1. в государственные и иные программы 2.2. в региональные комплексы мероприятий (стратегии, «дорожные карты») 2.3. в отраслевые стратегии («дорожные карты», бизнес-планы)	2024–2025 годы,	Минпром, МЖКХ, Минтранс, Минлесхоз, Минсельхозпрод, Минстройархитектуры облисполкомы, Минский горисполком Минпром, Минсельхозпрод, Минстройархитектуры, концерны «Беллесбумпром», «Белгоспищепром», «Беллегпром», «Белнефтехим»
3. Разработка и повсеместное внедрение наилучших доступных технических методов в организациях промышленности, строительства, энергетики, химии и нефтехимии, жилищно-коммунального хозяйства, других сферах	2024–2035 годы	Минприроды, Минпром, МЖКХ, Минтранс, Минлесхоз, Минэнерго, Минсельхозпрод, Минстройархитектуры, концерны «Беллесбумпром», «Белгоспищепром», «Беллегпром», «Белнефтехим»
4. Формирование комплексной системы мониторинга, основанной на измерении прогресса в этом направлении на всех этапах жизненного цикла ресурсов и продуктов, оценке циркулярной трансформации основных секторов экономики	ежегодно	Минприроды, Минэкономики
5. Формирование портфеля перспективных инвестиционных проектов национального и областного (районного) значения по созданию новых и (или) модернизации действующих производств по принципам циркулярной экономики	»	ГУ «Национальное агентство инвестиций и приватизации», ГНУ «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики

1	2	3
		Республики Беларусь», Минпром, МЖКХ, Минтранс, Минлесхоз, Минэнерго, Минсельхозпрод, Минстройархитектуры
6. Организация и проведение тематических форумов, конференций, семинаров, выставок, иных мероприятий по продвижению принципов циркулярной экономики	»	Минприроды, Минэкономики, Минпром, МЖКХ, Минтранс, Минлесхоз, Минсельхозпрод, Минстройархитектуры, Минэнерго, Минобразование, концерны «Беллесбумпром», «Белгоспищепром», «Беллегпром»
7. Разработка и распространение информационно-образовательных материалов, в том числе на местном уровне, для популяризации циркулярной экономики, а также социальной рекламы для повышения экологической ответственности населения	»	Минприроды, облисполкомы, Минский горисполком
8. Создание информационной платформы общего доступа к результатам мониторинга развития циркулярной экономики для аккумуляции лучших практик и информационного взаимодействия	2026–2030 годы	Минприроды
9. Обеспечение профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров с учетом отраслевых особенностей:		
9.1. включение вопросов циркулярной экономики в образовательные программы профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, а также в программы повышения квалификации руководящих работников и специалистов	ежегодно	Минобразование
9.2. формирование двусторонних связей учреждений образования, реализующих образовательные программы профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, с предприятиями, работающими на принципах циркулярной экономики, в целях внедрения передовых форм практической подготовки (прохождение практики или производственного обучения и другого на предприятиях с замкнутым циклом производства)	»	Минобразование, Минпром, концерн «Белнефтехим», Минэкономики
10. Предоставление информации о реализации Национальной стратегии за предыдущий год начиная с 2026 года	ежегодно до 1 мая	Минпром, МЖКХ, Минтранс, Минлесхоз, Минэнерго, Минсельхозпрод, Минстройархитектуры, концерны «Беллесбумпром», «Белгоспищепром», «Беллегпром», «Белнефтехим», облисполкомы, Минский горисполком
11. Ежегодный мониторинг реализации Национальной стратегии и подготовка отчета по ее реализации начиная с 2026 года	ежегодно до 1 июля	Минприроды, Минэкономики